

**КОНКУРС
ЗА ДОДЕЛУ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ОРГАНИЗАЦИЈАМА
ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА ЗА РЕАЛИЗОВАЊЕ ПРОЈЕКТА У
ОБЛАСТИ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

**ФОРМУЛАР ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРЕДЛОГА ПРОЈЕКТА
(Annex 1)**

Пун назив носиоца пројекта	Центар за слободне изборе и демократију - ЦеСИД
Седиште носиоца пројекта	Белимарковићева 9, Вождовац, 11 000 Београд
Потпис и печат носиоца пројекта	Бојан Клачар
Референтни број пројекта (додељује Агенција)	

1. Информације о подносиоцу пројекта

1.1. Подносилац пројекта

Центар за слободне изборе и демократију - ЦеСИД

1.2. Адреса

Белимарковићева 9, Вождовац, 11 000 Београд

1.3. Одговорно лице

Бојан Клачар, Извршни директор

1.4. Правни статус

Удружење грађана

1.5. Датум оснивања удружења

13. јун 1997. године

1.6 Матични број

17170384

1.7 Контакт особа

Бојан Клачар

1.8. Телефон

+ 381 285 2 886, + 381 62 288 145

1.9. Fax

+ 381 285 2 886

1.10 E-mail

bojan.klacar@cesid.rs; cesid@cesid.rs

1.11 Интернет страница

<http://www.cesid.org/>

1.12. Да ли је организација усвојила етичка правила (приложите или наведите доказ)

Да, ЦеСИД је усвојио Етички кодекс и документ се налази у прилогу, као саставни део документације.

2. Капацитети за управљање и реализацију пројекта

2.1 Опис носиоца пројекта (укратко, највише на пола стране, опишите историјат, мисију и циљеве ваше организације)

Центар за слободне изборе и демократију (ЦеСИД) основан је 13. јуна 1997. године, као прва воч дог (*watchdog*) организација у Србији, са примарним циљем да организује посматрање изборних процеса у Србији. ЦеСИД комбинује:

- Велику мрежу коју чини скоро 21,000 волонтера – посматрача, 165 општинских тимова, 12 локалних и 5 регионалних канцеларија са

- Мрежом експерата и истраживача у области избора, локалне самоуправе, политичких партија, транспарентности и борби против корупције, европским интеграцијама.

Циљеви удружења се превасходно односе на 1) подршку спровођењу изборног процеса у складу са опште прихваћеним демократским принципима и начелима; 2) подршку остваривању људских и грађанских права, кроз поштовање демократских принципа и процедура.

ЦеСИД има сарадњу са више од 60 удружења грађана у Србији и иностранству. Неке од њих су: Стална конференција градова и општина (СКГО), Београдска отворена школа (БОШ), Транспарентност Србија, ЦЕМИ (Црна Гора), ЦДТ (Црна Гора), ГОНГ (Хрватска), Удружење изборних званичника (БиХ), Понтис Фондација (Словачка), ИФЕС, МОСТ (Македонија), Обцианске око (Словачка), Делна (Латвија)...

ЦеСИД активности реализује кроз 5 програма:

Избори и изборни процеси – мониторинг гласања на 9,000 бирачких места у 165 општина/градова у Србији; ПВТ метода; анализа изборног процеса и изборних процедура; тренинзи за посматраче; јавномњењска и медијска истраживања; кампање излазности...

Едукација – тренинзи за посматраче, грађане, представнике локалних самоуправа и политичких странака о изборном законодавству; едукације у области превенције конфликта, политичког система, ЕУ, људских права; циљне групе су: средњошколци, студенти, грађани, представници различитих институција, невладиних организација...

Развој локалне заједнице – едукација грађана и представника локалних институција; јавномњењска истраживања о проблемима грађана у локалној заједници; мониторинг рада локалне управе; успостављање сарадње између цивилног сектора и локалних институција; подизање капацитета НВО сектора на локалном нивоу.

Истраживања и анализе – истраживања изборног понашања; политичка одређења и политичке преференце грађана; понашање грађана током предизборних кампања; социолошка, политиколошка и маркетиншка истраживања, уз коришћење различитих техника: теренска истраживања, различити узорци, фокус групе, дубински интервјуи.

Транспарентност и борба против корупције – мониторинг финансирања политичких странака и политичких активности; мониторинг спровођења мониторинга процеса јавних набавки; транспарентност и одговорност у раду јавних функционера, подизање капацитета јавних предизећима о праву на приступ информацијама од јавног значаја.

ЦеСИД је до сада реализовао више од 80 пројеката, националног, регионалног и локалног карактера, као и више од 100 истраживања.

Од свог оснивања, ЦеСИД је имао подршку од: Европске комисије, Амбасада Аустрије, Немачке, Финске, Мађарске, Шведске, Велике Британије, Канаде, Словачке, Швајцарске, Данске, Холандије, ЦИДА, фондације Чарлс Стјуарт Мот; Фридом Хауса, Маршал фонда, ИРЕХ, НДИ, НЕД, НПА, фонда за отворено друштво, Мисије ОЕБС-а у Србији, УСАИД, ИСЦ, Олоф Палме, СИДА, Вестминстер фондације, Рокфелер фонда, СДЦ...

ЦеСИД је развио и успешну издавачку делатност. Едиција „Око избора“ сада броји 19 издања и садржи извештаје са изборних процеса у Србији и Црној Гори. ЦеСИД је члан и један од оснивача Европске Мреже Организација за Посматрање Избора (*European Network of Election Monitoring Organizations – ENEMO*). У склопу мисија ОЕБС, НДИ и ЕНЕМО чланови ЦеСИД-а посматрали су бројне изборе у различитим европским и светским државама.

2.2. Реализовани пројекти (од 3 до 5 примера - укључујући и пројекте из области борбе против корупције) који могу да прикажу искуство и капацитете ваше организације за реализацију пројекта са којим конкуришете

Назив пројекта и период реализације	Остварени резултати пројекта	Укупан буџет	Донатор
„Транспарентно до посла“ (у току, децембар 2014-мај 2016)	<p>На пројекту ће бити остварени следећи резултати:</p> <ul style="list-style-type: none"> - урађена анализа о запошљавању у јавном сектору (Србија и ЕУ); - урађена истраживачка студија о транспарентности процедура запошљавања (период 2009-2014); - урађена студија о економским ефектима нетранспарентних процедура, као и предлог практичних политика за унапређење процедура; - урађена и имплементирана комуникациона стратегија; - изграђени капацитети за 10 ОЦД у 10 градова за ефикасније покретање иницијатива у борби против корупције приликом запошљавања у јавном сектору. 	103.568,62 ЕУР	Европска унија

<p>„Milenijumski razvojni ciljevi posle 2015. (Post-2015 Millennium Development Goals on the Ground)" – Истраживања јавног мњења о перцепцији и поверењу грађана у рад независних институција (у току, октобар 2014-мај 2015)</p>	<p>Истраживање ће обухватити следеће теме: Препознатљивост независних државних институција међу општом популацијом Перцепција грађана о надлежностима независних државних институција Поверење у рад независних државних институција Перцепција квалитета рада независних државних институција Делотворност и утицај независних државних институција на рад републичких органа власти Интензитет и квалитет контакта са независним државним институцијама.</p>	<p>3,717,600.00 РСД</p>	<p>Фондација за отворено друштво</p>
<p>“Подизање одговорности и транспарентности изабраних представника – Јавне дебате“ (октобар 2013-март 2014)</p>	<p>Пројектни резултати: - Организовано 6 јавних ТВ дебата у 6 различитих градова у Србији; - Гледаност/рејтинг дебата од 5 милиона гледалаца; - Урађено 6 истраживања јавног мњења.</p>	<p>29.980 £</p>	<p>Британска амбасада у Србији</p>
<p>„У сусрет ефикаснијем раду независних институција: корак ближе ефикаснијој контроли финансирања политичких субјеката“ (јун 2013-март 2014)</p>	<p>Пројектни резултат: - Организовано 10 радних састанака са представницима посланичких група у НСРС; - Организована радионица на ФПН за студенте мастер студија (укупно 10 предавања); - Припремљене препоруке за унапређење регулаторног оквира; - Припремљен Водич за финансирање политичких субјеката; - Организоване три јавне дебате на којима су промовисани пројектни резултати.</p>	<p>\$ 33.940,00</p>	<p>УСАИД/ЈРГА пројекат</p>
<p>„Подизање капацитета Агенције за борбу против корупције у процесу мониторинга финансирања политичких активности“ (Октобар -Април 2012)</p>	<p>Пројекти резултати: - креирање деск анализе о законском и институционалном оквиру финансирања политичких субјеката; - креирање методологије за мониторинг финансирања политичких субјеката; - изградња капацитета службе за контролу</p>	<p>1.587.000,00 РСД</p>	<p>Фондација за отворено друштво</p>

финансирања политичких субјеката; - Обуке за регионалне тимове који ће учествовати у мониторингу финансирања политичких субјеката у изборним кампањама; - Припрема Водича за регионалне тимове са најважнијим информацијама о мониторингу.	
--	--

2.3 Ресурси

- Укупан буџет у протекле три године (2012-2014)

Буџет за 2014: **15.287.045** РСД

Буџет за 2013: **9.784.889** РСД

Буџет за 2012: **28.173.735** РСД

- Главни финансијери

У 2014: ЕУ (44,19%), Фондација за отворено друштво (36,09%) и Британска амбасада (8,89%)

У 2013: Британска амбасада (27,22%), Амбасада Финске (21,39%) и Канцеларија за људска и мањинска права (20,24%)

У 2012: УСАИД/Институт за одрживе заједнице (23,87%), Амбасада Финске (18,36%) и Амбасада Немачке (15,50%)

- Број сталних и привремено запослених у вашој организацији

2 стално запослених

2 повремено запослених (по пројектима)

Рачуновођа и књиговођа (по пројектима)

18 координатора у 18 градова у Србији (по пројектима)

- Опрема и просторни капацитети

Канцеларија, потпуно опремљена (лап топови, копирапарата, факс, штампачи, пројектори, сви технички услови, просторија за фокус групе и мини тренинге)

- Остали релевантни ресурси (нпр. волонтери, партнерска удружења)

ЦеСИД је део ЕНЕМО мреже за посматрање избора. Такође, имамо дугогодишњу сарадњу са ОДИХР из Варшаве. ЦеСИД редовно сарађује са организацијама сличне провинијенције из региона: ГОНГ (Загреб), ЦЕМИ и ЦДТ (Подгорица), Коалиција *Под лупом* (Сарајево). Осим, канцеларије и свих техничких услова, ЦеСИД има богато опремљену библиотеку и развијену издавачку делатност (едиција *Око избора* са 19 издања и *Мини библиотека*). ЦеСИД има развијену мрежу волонтера и сарадника у свим општинама и градовима у Србији.

3. Сажетак пројекта

3.1 Назив пројекта

„Ка већој одговорности институција у процесу давања сагласности при запошљавању јавних функционера“

3.2 Територија на којој се пројекат реализује

Република Србија

3.3 Циљеви пројекта

- Општи циљ

ОЦ: Општи циљ пројекта је јачање интегритета, одговорности и транспарентности органа јавне власти у процесу давања сагласности за заснивање радног односа по престанку јавне функције, са циљем борбе против корупције.

- Специфични циљеви

Специфични циљеви су: **СЦ1**: Креирање методологије за праћење испуњености обавеза јавних функционера и органа јавне власти у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције и **СЦ2**: Стварање услова за ефикасније остваривање надлежности Агенције за борбу против корупције у погледу примене члана 38 Закона о Агенцији за борбу против корупције.

3.4 Очекивани резултати

Главни резултати на пројекту су:

P1. Припремљена анализа досадашње праксе Агенције за борбу против корупције у области давања сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције;

P2. Сprovedено истраживање о ефикасности и ажурности четири изабрана министарства (финансија, здравља, привреде и просвете, науке и технолошког развоја) у погледу давања сагласности на заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције;

P3. Припремљена методологија за праћење испуњености обавеза јавних функционера и органа јавне власти у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције;

P4. Креирана апликације - информатички концепт за формирање базе јединствених података у органима јавне власти у погледу релевантних података у вези са јавним функционерима;

P5. Организоване радне сесије са организацијама цивилног друштва са циљем размене искуства и унапређења знања о решавању сукоба интереса и одговорности јавних функционера.

3.5 Активности

Главне активности на пројекту су:

A.1.1. Радни састанак са представницима Агенције за борбу против корупције

A.1.2. Рад на припреми анализе досадашње праксе Агенције за борбу против корупције у области давања сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције

A.1.3. Штампане (јефтино, low cost штампање) и дистрибуција припремљене анализе

A.2.1. Припрема упитника и методолошког оквира за прикупљање података у четири изабрана министарства

A.2.2. Прикупљање података и израда анализе

A.2.3. Штампане (јефтино, low cost штампање) и дистрибуција анализе са кључним истраживачким налазима

A.3.1. Израда методологије за праћење испуњености обавеза функционера у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције

A.3.2. Креирање апликације - информатичког концепта јединствене базе који ће повезати органе јавне власти и Агенцију за борбу против корупције

A.4.1. Организовање радних сесија са представницима релевантних ОЦД

A.4.2. Промоција пројектних резултата на два округла стола

3.6 Период реализације пројекта (датум почетка и датум завршетка)

1. мај 2015 - 30. април 2016. године

3.7 Укупни пројектни трошкови и тражена средства

1.820.000,00 RSD

3.8 Број лица укључених у спровођење пројекта

Пројектни тим чиниће четири особе: пројектни координатор, финансијски менаџер, ИТ консултант и правни саветник

3.9 Трајање пројекта

12 месеци

3.10 Уколико се пројекат суфинансира:

- име донатора који суфинансира пројекат

није примењиво

- име и контакт одговорне особе испред донаторске организације

није примењиво

- наведите: укупну вредност пројекта; износ и проценат укупног износа који тражите од Агенције; износ и проценат укупног износа који добијате од другог донатора

није примењиво

4. Опис пројекта

4.1 Кратак опис пројекта (чиме се пројекат бави; јасна дефиниција задатка пројекта; проблем, питање или потреба; зашто је то важно; како ће пројекат решити, одговорити или задовољити својим резултатом задатак на који се односи)

Пројекат се бави, подизањем одговорности и транспарентности у поступању органа јавне власти у погледу ажурног и исправног извршења обавеза из Закона о Агенцији за борбу против корупције. **Фокус пројекта ће бити на примени одредбе Закона о Агенцији за борбу против корупције у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције која у пракси изазива бројне полемике.** Наиме, у члану 38 Закона о Агенцији за борбу против корупције се наводи да „функционер коме је престала јавна функција, две године по престанку функције не може да заснује радни однос, односно пословну сарадњу са правним лицем, предузетником или међународном организацијом која обавља делатности у вези са функцијом коју је функционер вршио, осим по добијеној сагласности Агенције.“ Такође, стоји и да је „функционер коме је престала јавна функција дужан да, пре заснивања радног односа, односно пословне сарадње из става 1. овог члана, затражи сагласност Агенције, која је дужна да одлучи по захтеву у року од 15 дана. У случају да Агенција не одлучи у року из става 2. овог члана, сматра се да је дала сагласност за заснивање радног односа, односно пословну сарадњу.“ Овај члан у пракси доводи до неколико проблема.

А) Основни проблем је тај што је рок од 15 дана кратак, под постојећим околностима и процедурама и објективном динамиком која је потребна за решавања појединачних случајева. Процедура укључује најмање 4 фазе: 1. Обраћање функционера Агенцији којом тражи сагласност за заснивање радног односа, односно пословне сарадње; 2. Допис Агенције органу од кога се очекује тачна информација о евентуалној пословној сарадњи за предметним субјектом за време док је функционер обављао функцију; 3. Одговор органа Агенцији о евентуалној пословној сарадњи органа и предметног субјекта; 4. Допис Агенције ка функционеру којим му се даје или ускраћује сагласност. У пракси ова процедура траје од 4 до 6 недеља, што премашује рок из члана 38. Агенција стога шаље обавештење тражиоцу сагласности да је захтев у процедури и да ће одлучити по добијању одговора органа у коме је тражилац вршио функцију. Међутим, спорно је тумачење да се тиме продужава рок, односно да рок престаје да тече за време док се чека информација органа. Наиме, за разлику од члана 28 у коме се почетак рока везује за „потпуно и уредно поднет захтев“, члан 38. не познаје тај услов. Ово стога што није обавеза тражиоца да достави „уверење“ односно „информацију“ о пословној сарадњи органа где је радио, односно, Закон није одредио никакву обавезу достављања додатне документације уз захтев или форму захтева, на основу које би се захтев сматрао „уредним“, „потпуним“ и сл. Сматрамо и да је овде важно поменути и чињеницу да се многи бивши функционери баве консултантским пословима као и да је заснивање пословне сарадње често условљено учествовањем на конкурсима или пак директним уговарањем, а у оба случаја се може десити да функционер не може да добије посао зато што потенцијални послодавац неће или не може да чека 4-6 недеља. Због тога многи неки бивши функционери тумаче одредбу члана 38. на начин да сматрају да је дата сагласност протеком рока од 15 дана од дана подношења захтева, а значајан број њих успоставља пословну сарадњу, посебно када је у питању краћи период сарадње, без обраћања агенцији. Треба истаћи да је у Србији честа пракса, практично после сваких избора, да се поједини органи укидају, као и да се послови, предмети, запослени и архива деле између различитих органа. То све процедуру прибављања информација чини компликованијом, односно дужим те се и само време за давање сагласности продужава.

Б) Други, не мање значајан проблем су могућности злоупотребе и то на два начина: 1) **Орган намерно одговлачи са давањем одговора агенцији** и 2) **Орган даје нетачан одговор агенцији.** Све ово генерише читав низ проблема, између осталих: а) стварање неизвесности за функционера који очекује сагласност; б) довођење у питање његовог права на рад; в) свесно непоштовање одредаба Закона, г) дискредитација Агенције и стварање слике о њеној неажурности; д) могућност настанка спорних ситуација са судским епилогом (нпр. након протекла рока од 15 дана тражилац заснује пословну сарадњу а накнадно стигне одговор Агенције којим му се ускраћује сагласност). Стога сматрамо да је решавање овог проблема веома важно јер ће, на једној страни, омогућити Агенцији ефикасно спровођење Закона о Агенцији за борбу против корупције без изазова који сада постоје, док ће, на другој страни, пружити пуну заштиту функционерима и њиховом праву на рад. Пројекат ће створити предуслове за решавање овог проблема без промена у члану 38 Закона о Агенцији за борбу агенције, пошто би продужавање рока за добијање сагласности са 15 дана на неки дужи рок (45 дана, на пример, колико би објективно требало) представљало непримерено продужење имајући у виду право на рад функционера. Апликант ће, у циљу решавања проблема, спровести активности у 2 компоненте: 1) која ће укључити анализу досадашње праксе добијања сагласности по члану 38, са посебним узорком у четири велика министарства (Министарство финансија; здравља, привреде и просвете, науке и технолошког развоја) и 2) креирање методолошког оквира који ће омогућити да се сагласност за заснивање радног односа добије у законном предвиђеном року (де факто у року од неколико дана), без могућности волунтаризма, злоупотреба или ненамерних грешака. **Пројекат је у сагласношћу са општим циљем конкурса јер ће допринети јачању интегритета, одговорности и транспарентности органа јавне власти, а све са циљем унапређења борбе против корупције.** Пројекат је у директној корелацији са специфичним циљем 1 у коме се каже да је циљ „изградити и применити методологију за праћење испуњености обавеза јавних функционера и органа јавне власти, као и политичких субјеката из Закона о Агенцији за борбу против корупције и Закона о финансирању политичких активности ради пружања помоћи Агенцији за борбу против корупције да ефикасније оствари своје надлежности.“

4.2 Циљеви пројекта

- Општи циљ

ОЦ: Општи циљ пројекта је јачање интегритета, одговорности и транспарентности органа јавне власти у процесу давања сагласности за заснивање радног односа по престанку јавне функције, са циљем борбе против корупције.

- Специфични циљеви

Специфични циљеви су: **СЦ1:** Креирање методологије за праћење испуњености обавеза јавних функционера и органа јавне власти у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције и **СЦ2:** Стварање услова за ефикасније остваривање надлежности Агенције за борбу против корупције у погледу примене члана 38 Закона о Агенцији за борбу против корупције.

4.3 Очекивани резултати и мерљиви индикатори успеха

Очекивани пројектни резултати су:

У оквиру Специфичног циља 1

P1. Припремљена анализа досадашње праксе Агенције за борбу против корупције у области давања сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције;

Индикатор 1: број случајева обрађених у анализи које се тичу досадашње праксе Агенције за борбу против корупције у области давања сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције;

Индикатор 2: број одштампаних примерака анализе досадашње праксе;

Индикатор 3: број заинтересованих субјеката упознатих са спроведеном анализом;

Индикатор 4: број јавних функционера са којима смо урадили истраживање.

P2. Спроведено истраживање о ефикасности и ажурности четири изабрана министарства (финансија, здравља, привреде и просвете, науке и технолошког развоја) у погледу давања сагласности на заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције;

Индикатор 1: извештај са истраживања/анализа са препорукама о ефикасности и ажурности у погледу давања сагласности на заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције унутар четири унапред одређена министарства;

Индикатор 2: број презентација истраживачких налаза;

Индикатор 3: квалитет добијених података у истраживању.

P3. Припремљена методологија за праћење испуњености обавеза јавних функционера и органа јавне власти у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције;

Индикатор 1: усклађеност методологије са постојећим законским процедурама;

Индикатор 2: повратне информације добијене од стране Агенције за борбу против корупције и стручне јавности.

У оквиру Специфичног циља 2

P4. Креиран апликација - информатички концепт за формирање базе јединствених података у органима јавне власти у погледу релевантних података у вези са јавним функционерима;

Индикатор 1: извештај о свим релевантним подацима обухваћеним потенцијалном апликацијом који омогућавају увид у радну историју јавних функционера;

Индикатор 2: презентација потенцијалних бенефита које изградња апликације има у раду Агенције за борбу против корупције;

Индикатор 3: број и квалитет повратних информација од стране Агенције за борбу против корупције и укључених органа јавне власти.

P5. Организоване радне сесије са организацијама цивилног друштва са циљем размене искуства и унапређења знања о решавању сукоба интереса и одговорности јавних функционера.

Индикатор 1: број организованих радних сесија;

Индикатор 2: број и релевантност учесника на радним сесијама;

Индикатор 3: број организација укључених у радне сесије.

4.4 Циљна група и корисници

Примарне циљне групе су: ЦГ1: Министарство финансија, здравља, привреде и просвете, науке и технолошког развоја и ЦГ2: Агенција за борбу против корупције, посебно Сектор за решавање о сукобу интереса.

Секундарне циљне групе су организације цивилног друштва које се баве борбом против корупције и транспарентношћу и одговорности у раду органа јавне власти и јавних функционера.

Корисници пројекта су: сви органи јавне власти и јавни функционери у Републици Србији.

4.5 Активности (наведите и опишите активности које одговарају циљевима и очекиваним резултатима)

Активности су подељене у четири радна пакета (РП) и томе припадајућих РП активности (А):

РП1. Анализа досадашње праксе Агенције за борбу против корупције у области давања сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције;

А.1.1. Радни састанак са представницима Агенције за борбу против корупције

На почетку пројекта, пројектни тим ће организовати састанак са представницима Агенције за борбу против корупције, пошто је идеја пројекта таква да се активности ускладе са потребама и очекивањима ове институције. Састанак ће имати за циљ добијање релевантних информација од стране Агенције, заједничко сагледавање проблема и усаглашавање будућих активности. Активност ће се обавити у првом месецу пројекта.

А.1.2. Рад на припреми анализе досадашње праксе Агенције за борбу против корупције у области давања сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције

Активност укључује прикупљање релевантних података и докумената из досадашње праксе Агенције у области давања сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције и анализу тих података и докумената. Анализа има за циљ да утврди број и динамику издавања овох сагласности, њихову дистрибуцију по институцијама и рокове у којима је то урађено. Активност ће бити реализована у првом и другом месецу пројекта, од стране пројектног координатора и правног саветника.

А.1.3. Истраживање на узорку од 20 јавних функционера о процедурама за добијање сагласности

Активност ће се реализовати у трећем месецу пројекта и обухватиће истраживање на узорку од 20 јавних функционера којима је истекла функција са циљем да се испита њихов став о тренутним процедурама за добијање сагласности и о изазовима са којима су се они лично срели у овој области. Добијени налази биће инкорпорирани у анализу и послужиће као основа за формирање методологије и концепта за апликационо решење.

А.1.4. Штампање (јефтино, low cost штампање) и дистрибуција припремљене анализе

Активност ће се реализовати у четвртном месецу пројекта и обухватиће штампу (*low cost штампање*) 50 примерака ове анализе. Дизајн и припрему урадиће пројектни координатор, а анализа ће дистрибуирати ОЦД на радним сесијама и заинтересованим учесницима јавних догађаја (приликом промоције пројектних резултата).

РП2. Истраживање о ефикасности и ажурности четири изабрана министарства (финансија, здравља, привреде и просвете, науке и технолошког развоја) у погледу давања сагласности на заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције;

А.2.1. Припрема упитника и методолошког оквира за прикупљање података у четири изабрана министарства

Активност ће обухватити припрему упитника и методолошког оквира за прикупљање података у погледу давања сагласности на заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције у четири министарства: финансија, здравља, привреде и просвете, науке и технолошког развоја. Ове четири институције изабрали смо из два разлога: 1) ради се о tzv. великим министарствима који (са мањим променама) постоје у континуитету и 2) ради се о министарствима у којима, због бројности запослених, постоји објективна процена за честом потребом добијања сагласности од стране Агенције. Упитник и методолошки оквир јасно ће да прецизирају коју врсту података тражимо, водич за сараднике на терену, упутство за њихов рад и начин комуникације и прикупљања података. Активност ће да реализује пројектни координатор, правни саветник и сарадници на терену/анкетари у петом месецу.

А.2.2. Прикупљање података и израда анализе са препорукама

Сарадници на терену прикупиће током петог и шестог месеца релеванте податке из министарстава путем директног контакта лицем у лице са надлежним особама у институцијама и по унапред дефинисаном упитнику и упутству. На основу прикупљених података, пројектни координатор и правни саветник урадиће анализу која, пре свега, има за циљ идентификацију кључних проблема у овој области и евентуалних пропуста и злоупотреба. Анализа ће садржати и главне препоруке које требају да унапреде свеукупан процес.

А.2.3. Штампање (јефтино, low cost штампање) и дистрибуција анализе са кључним истраживачким налазима и препорукама

Активност ће се реализовати у шестом месецу пројекта и обухватиће штампу (*low cost штампање*) 50 примерака ове анализе са препорукама. Дизајн и припрему урадиће пројектни координатор, а анализа ће дистрибуирати ОЦД на радним сесијама и заинтересованим учесницима јавних догађаја (приликом промоције пројектних резултата).

РПЗ. Креирање методологије за праћење испуњености обавеза јавних функционера и органа јавне власти у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције и апликације информатичког концепта јединствене базе који ће повезати органе јавне власти и Агенцију за борбу против корупције;

А.3.1. Израда методологије за праћење испуњености обавеза функционера у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције

Активност ће да обухвати припрему нове методологије у вези са добијањем сагласности од стране Агенције за заснивање радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције која ће да садржи све неопходне елементе будућих процедура у овој области. Те процедуре обухватају врло јасно вођену и ажурирану базу јавних функционера и њихову повезаност са базама у органима јавне власти. База ће садржати све релевантне податке, без којих није могуће добити сагласност за заснивање радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције. Израда нове методологије ће омогућити да се (1) прати испуњеност обавеза јавних функционера и органа јавне власти у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције; (2) смањи комплетне процедуре добијања сагласности са (тренутно) 4 фазе на две фазе и (3) створе услови да се процедура заврши у законом предвиђеном року од 15 дана (фактички за само неколико дана). Активност ће у седмом месецу да реализује пројектни тим и правни саветник.

А.3.2. Креирање апликације (информатичког концепта) јединствене базе који ће повезати органе јавне власти и Агенцију за борбу против корупције

Након припреме методолошког оквира у вези са добијањем сагласности од стране Агенције за заснивање радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције, пројектни тим припремиће и предлог за апликацију односно информатички концепт јединствене базе који ће повезати органе јавне власти и Агенцију за борбу против корупције. Концепт ће да садржи све неопходне садржинске и информационе детаље апликације, па би у некој наредној фази била потребна само техничка имплементација. Активност ће бити реализована у осмом и деветом месецу од стране пројектног тима и ИТ консултаната.

РП4. Организација радних сесија са организацијама цивилног друштва са циљем размене искуства и унапређења знања о решавању сукоба интереса и одговорности јавних функционера и промоција пројектних резултата.

А.4.1. Организовање радних сесија са представницима релевантних ОЦД

Ова активност укључује организацију две радне сесије са представницима релевантних ОЦД које се баве борбом против корупције – једну у Београду, другу у Нишу. Радне сесије имаће двоструки циљ: први, да се размене искуства и знања о процесу решавања сукоба интереса и одговорности јавних функционера и, други, да се прикупе повратне информације у вези са предложеном методологијом и апликацијом - информатичким концептом за базу. У складу са прикупљеним повратним информацијама, биће ревидирана и методологија и апликациј - информатички концепт. Активност ће бити реализована у десетом и једанаестом месецу од стране пројектног координатора.

А.4.2. Промоција пројектних резултата на два округла стола

Пројектни резултати биће промовисани на два округла стола – у Београду и Новом Саду, на којима ће говорити представници ЦеСИД-а, правни саветник и представници ОЦД. Пројекат је предвидео и учешће представника Агенције за борбу против корупције. Циљне групе које ће присуствовати округлим столовима су медији, представници ОЦД и стручна јавност. Округли столови биће организовани у једанаестом и дванаестом месецу. Сви ови догађаји послужиће као платформа за комуникацију и промоцију пројектних резултата, која ће, осим организације јавних догађаја укључити и ПР комуникацију и дистрибуцију промо материјала.

4.6 Трајање пројекта и план активности (план исказан кроз табелу)

Пројекат ће трајати 12 месеци, од 1. маја 2015 до 30. априла 2016. године. План активности приказан је у табели испод:

Активност	Мај	Јун	Јул	Авг	Септ	Окт	Нов	Дец	Јан	Феб	Мар	Апр
A.1.1.												
A.1.2.												
A.1.3.												
A.1.4.												
A.2.1.												
A.2.2.												
A.2.3.												
A.3.1.												
A.3.2.												
A.4.1.												
A.4.2.												

4.7 Предуслови и ризици (наведите предуслове без којих је немогуће почети било коју пројектну активност; наведите могуће ризике за спровођење активности као и начине за њихово превазилажење)

Предуслов за реализацију пројекта је препозната жеља од стране Агенције за борбу против корупције да се, на задовољство обе стране у процесу, покуша да превазиђе проблем са добијањем сагласности за заснивање радног односа или пословне сарадње функционерима по престанку јавне функције. Једини ризик на пројекту је да институције не буду отворене за сарадњу, али је та врста ризика мала и са занемарљивим ефектима на сам пројекат. ЦеСИД је на бројним пројектима сарађивао са државним институцијама без икаквих проблема и уз обострано задовољство. Правременом комуникацијом са институцијама и уз помоћ дугогодишњег ЦеСИД-овог истраживачког искуства, ови ризици ће (уколико се јаве) бити превазиђени.

4.8 Особље ангажовано на пројекту (набројите све особе које ће учествовати у пројекту и објасните улогу сваке од њих)

Пројектни тим ЦеСИД-а чине:

Емилија Бркић, пројектни координатор. Супервизија Управљачког тима. Комуникација са Управљачким тимом. Комуникација са релевантним државним институцијама и организацијама цивилног друштва. Извештавање. Периодично и финално. Обуке студентских организација. Интерна евалуација и мониторинг. Мониторинг трошења буџета. Рад на припреми анализа и организацији радних сесија/јавних догађаја.

Милан Марковић, правни саветник. Рад на анализама, правним документима и методологији за праћење испуњености обавеза јавних функционера и органа јавне власти у погледу заснивања радног односа или пословне сарадње по престанку јавне функције

Александар Картељ, ИТ консултант. Рад на апликацији - информатичком концепту јединствене базе који ће повезати органе јавне власти и Агенцију за борбу против корупције.

Ана Чоловић, Финансијски менаџер. Финансијско извештавање по пројекту. Исплате. Контрола трошења буџета.

4.9 Транспарентност и видљивост (које активности ће бити предузете са циљем информисања о планираним активностима пројекта, као и на који начин је предвиђена промоција пројекта)

Као што је наведено у опису пројектних активности, апликант ће уложити велику енергију у обезбеђење видљивости пројекта. У циљу промоције пројекта и његових резултата, организоваћемо два округла стола за јавност (Београд и Нови Сад) и две радне сесије за представнике цивилног друштва и стручну јавност. На свим догађајима биће обезбеђена видљивост Агенције за борбу против корупције. У циљу промоције пројекта, ЦеСИД тим штампаће обе анализе на пројекту и дистрибуираће их релевантним институцијама и доносиоцима одлука. Сав материјал ће бити доступан на веб сајту апликанта, док ће сав промо материјал бити дистрибуиран заинтересованим циљним групама (агенде, хенд аут, кесе, лифлети, постери...). Сви напори ЦеСИД-а биће усмерени ка томе да се осигура видљивост пројекта, односно да се укаже на чињеницу да је пројекат финансиран од стране Агенције за борбу против корупције – на веб сајтовима, али и путем осталих видова комуникације, где ће то бити могуће (у току догађаја, путем интервјуа и других видова ПР). ЦеСИД-ов тим ће обезбедити изјаве и интервјуе у медијима (штампа, ТВ) са националном покривеношћу.

4.10 Одрживост пројекта (какве су могућности или начини за наставак одређених активности из оквира пројекта после престанка подршке од стране Агенције)

Усаглашавањем и усвајањем предложеног концепта, пројекат фактички постаје одржив јер не захтева никакву другу подршку од стране Агенције за борбу против корупције односно припрема апликације са ажурираним подацима (а на основу предложеног концепта) којим би се направила јединствена база података представља активност коју надлежни органи јавне власти требају да спроведу. Припрема финалног софтвера је логичан наставак овог пројекта, али је то активност која треба да буде спроведена од стране самих институција, у оквиру њихових редовних активности и са занемарљивим трошковима.

4.11 Евалуација (на који начин ће бити вршена евалуација пројекта, односно евалуација мерљивих индикатора, као и квалитет услуга крајњим корисницима пројекта)

У Табели испод приказан је мониторинг и евалуациони план.

<p>Како ће се реализовати мониторинг пројекта?</p>	<p>Мониторинг пројекта биће праћен кроз следеће индикаторе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Број одржаних сесија и релевантност учесника; 2) Број одржаних јавних догађаја и релевантност учесника; 3) Број учесника на јавним догађајима и објављених информација – путем медија и ОЦД; 4) Квалитет добијених повратних информација са радних сесија и округлих столова; 5) Квалитет урађених анализа на пројекту; 6) Број одштампаних и дистрибуираних примерака анализа; 7) Број и квалитет прикупљених података у истраживању; 8) Број обављених интервјуа са јавним функционерима 9) Број одржаних састанака у институцијама, релевантност саговорника и квалитет добијених повратних информација
<p>Када и колико често ће мониторинг да буде реализован?</p>	<p>Наративни извештај биће припремљен по завршетку пројекта. Извештаји о напретку биће припремани на свака три месеца и по потреби, уколико то Агенција за борбу против корупције захтева.</p>
<p>Ко ће да реализује мониторинг?</p>	<p>Наративни извештаји биће припремљени од стране пројектног координатора.</p>

5. Партнерство (попуњавају они носиоци пројекта који имају предвиђено партнерство)

5.1 Структура партнерства (представите сваког појединачног партнера по облику партнерства и кроз улогу у пројекту; обавезно дефинисати одговорности партнера за поједине активности у оквиру пројекта)

НИЈЕ ПРИМЕЊИВО

6. ИЗЈАВА НОСИОЦА ПРОЈЕКТА

Ја, доле потписани, одговоран за пројекат _____ (уписати назив пројекта) у име организације Центар за слободне изборе и демократију (ЦеСИД) – као носиоца пројекта потврђујем да су:

- а) информације изнете у предлогу пројекта тачне;
- б) да носилац пројекта (и његови партнери) испуњавају све услове из конкурсне документације да учествују у реализацији овог пројекта;
- в) да носилац пројекта и особе предвиђене за реализацију пројекта имају и професионалне компетенције и наведене квалификације.

Име и презиме:	Бојан Клачар
Функција у организацији:	Извршни директор
Потпис и печат:	Бојан Клачар
Датум и место:	11/03/2015

7. ИЗЈАВА ПАРТНЕРА ПРОЈЕКТА **НИЈЕ ПРИМЕЊИВО**

Ја, доле потписани, у име _____ (уписати назив партнера), као партнер на пројекту _____ (уписати назив пројекта), потврђујем да сам:

а) прочитао целокупан предлог пројекта и услове из Конкурса за доделу финансијских средстава организацијама цивилног друштва за реализовање програма у области борбе против корупције;

б) да сам сагласан са садржајем предлога пројекта;

в) да сам сагласан са садржајем партнерског споразума из тачке 5 формулара за подношење предлога пројекта који дефинише улогу партнерске организације у име које потписујем ову изјаву.

Име и презиме:	
Функција у партнерској организацији:	
Потпис и печат:	
Датум и место:	